

## РЕКОМЕНДАЦИИ

Парламентских слушаний на тему:

### «ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА РАЗВИТИЯ ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

(состоялись 16 марта 2011 г.)

---

Конституция Российской Федерации, Статья 29:

---

*«4. Каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется федеральным законом.*

*5. Гарантируется свобода массовой информации. Цензура запрещается.»*

---

Президент Российской Федерации

Д. А. Медведев:

*«...Мы должны в ближайшие два года создать и информационные, и институциональные предпосылки для интеграции в глобальное информационное общество. В этом основная задача Совета и в этом основная функция тех ведомств, которые здесь представлены».*

*(Д. А. Медведев, Вступительное слово на заседании Совета по развитию информационного общества в России, 12 февраля 2009г.)*

---

Одним из наиболее динамично развивающихся направлений социально-экономического развития современной России являются информационно-коммуникационные технологии сети Интернет. Учитывая значимость данной сферы, участники парламентских слушаний провели профессиональное обсуждение вопросов, связанных с проблематикой и перспективами правового регулирования взаимоотношений субъектов в сети Интернет.

Возможности, которые открываются перед обществом в связи с широким распространением информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), способствуют совершенствованию демократических процедур, развитию добросовестной конкуренции, обеспечению прав потребителей. Информационное общество несет в себе большой потенциал для оптимального использования местных условий и ресурсов, значительного

повышения эффективности производства, развития сферы услуг и образования.

Для становления информационного общества необходимо создание корректных правовых и теоретических основ, формирование нормативной базы. Так как Интернет – явление глобального характера, то разработка нормативной правовой базы ИКТ должна производиться на основании позитивного опыта ведущих стран мира с учётом особенностей России в тесном взаимодействии субъектов законодательной инициативы с экспертами, Интернет-сообществом, объединениями предпринимателей и самым широким привлечением институтов гражданского общества.

За прошедшие годы по реализации данных направлений было многое сделано, развитие отрасли в 2010 году имело положительную динамику:

- опыт работы с ИКТ появился у **50** миллионов россиян, **36** миллионов активных пользователей пользовались Интернетом ежедневно;
- проникновение Интернета в России составило **44%**.
- **95% пользователей** завели себе профиль в социальных сетях;
- ежемесячная аудитория социальных сетей выросла до **28.5** миллионов человек (а ежедневная — до **17,9** миллиона человек - около **75%** активных пользователей сети Интернет в России);
- оборот рынка электронной торговли в России составил около **220** миллиардов рублей, в среднем этот рынок вырос, по различным оценкам, на **35-50%** (нужно отметить, что рост **ускорился**, так в 2009 году рынок электронной торговли вырос на 20%);

Однако следует отметить, что Российский сегмент Интернета (Рунет) развивается недостаточными темпами по сравнению с ведущими западными странами и по ряду позиций не может конкурировать с ними.

Согласно данным доклада, подготовленного для Всемирного экономического Форума в 2010 году (The Global Information Technology Report 2009–2010), за период с 2009 по 2010 год Российская Федерация опустилась в глобальном рейтинге сетевой готовности стран мира с 74-ого на 80-е место.

Основные причины отставания России в сфере ИКТ:

- законодательная база, не способствующая развитию и использованию ИКТ (109 место);
- низкий уровень готовности органов государственной власти к развитию и поддержке ИКТ (99 место);

- плохой бизнес-климат (комплексный показатель);
- низкий уровень использования ИКТ в государственном управлении (107 место).

Россия занимает 59-ю позицию в глобальном рейтинге развития электронного правительства (по данным ООН).

Таким образом, темпы развития информационно-коммуникационной отрасли не соответствуют реализации задачи по достойному представительству Российской Федерации в глобальном информационном пространстве.

Среди наиболее важных направлений развития российского законодательства в сфере ИКТ стоит выделить вопросы прав на результаты интеллектуальной деятельности в сети Интернет и вопросы, связанные с обработкой и безопасностью персональных данных в цифровую эпоху.

## АВТОРСКОЕ ПРАВО В СЕТИ ИНТЕРНЕТ

При помощи Интернета пользователи из любой страны получают возможность участвовать в глобальном информационном обмене, и ограничение этого обмена негативно влияет на реализацию социально-экономического потенциала любой страны, в том числе и России.

Очевидно, что вопрос о правах на результаты интеллектуальной деятельности в сети Интернет находится на стыке интересов государства, бизнес-сообщества (прежде всего правообладателей и Интернет-отрасли) и гражданского общества, то есть пользователей.

Актуальной является проблема ответственности Интернет-сервисов, Интернет- и хостинг-провайдеров за нелегальный контент, размещённый пользователями, которую они должны нести, как показывает практика развитых стран мира, лишь в том случае, если указанный нелегальный контент размещён ими самостоятельно, либо, если не были приняты меры по удалению такого контента после получения обоснованного уведомления о его размещении.

## ПЕРСОНАЛЬНЫЕ ДАННЫЕ В СЕТИ ИНТЕРНЕТ

Проблема развития законодательства в области персональных данных связана, прежде всего, с неготовностью действующего законодательства к существующему уровню развития ИКТ. Предъявляемые законом требования

не учитывают фактическую сторону работы большинства организаций, приводя к замедленному развитию отрасли и экономики в целом.

Наиболее актуальным вопросом является неопределенность того, что определяется как персональные данные и процедуры юридического разрешения на их обработку.

В первом чтении принят законопроект № 282499-5, устанавливающий правовые основы обработки персональных данных. В частности, законопроектом определяются конкретные случаи обработки персональных данных и применяемая в данных случаях система нормативного правового регулирования, отвечающая требованиям баланса интересов государства, гражданина и оператора, обрабатывающего его персональные данные. Необходима скорейшая доработка законопроекта ко второму чтению с учетом обсуждения поступающих поправок и его принятие.

### СОВЕЩЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, РЕГУЛИРУЮЩЕГО ПРАВООТНОШЕНИЯ ПРИ ИСПОЛЬЗОВАНИИ СЕТИ ИНТЕРНЕТ

В связи с растущим использованием сети Интернет в различных сферах общественной, государственной и деловой жизни необходима выработка четких определений основных понятий и определения прав и обязанностей участников правоотношений, отсутствие которых создает серьезные проблемы при развитии ИКТ и использовании сети Интернет.

Следует более тщательно рассматривать и поддерживать инициативы субъектов права, выступающих с предложениями по совершенствованию законодательства Российской Федерации в сфере ИКТ и вопросах использования сети Интернет.

В работе над подобными инициативами необходимо особо учитывать мнение институтов гражданского общества, экспертов, Интернет-сообщества и общественных объединений предпринимателей.

Учитывая вышесказанное, участники парламентских слушаний **рекомендуют:**

1) Обратиться к Совету при Президенте Российской Федерации по развитию информационного общества с предложением рассмотреть возможность создания при Совете межведомственной рабочей группы по развитию законодательства в сфере ИКТ с участием всех заинтересованных в развитии информационного общества сторон;

2) Законопроекты, направленные на регулирование отношений в сфере ИКТ (в частности проекты Федеральных законов

- № 463016-5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования в сфере средств массовой информации, телевизионного вещания и радиовещания»,

- «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и защите информации» в части установления особенностей государственного регулирования деятельности, осуществляемой с использованием глобальных компьютерных сетей»

- «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам регулирования отношений при использовании сети Интернет»),

вынести на общественное обсуждение на базе официального сайта Комитета по информационной политике, информационным технологиям и связи Государственной Думы ФС РФ в сети Интернет и других общественно доступных ресурсах, а также принять к сведению предложения, поступающие по данным вопросам от общественных организаций, работающих в сфере ИКТ, блогосферы и институтов гражданского общества;

3) В развитие идеи, заложенной в Указе Президента Российской Федерации № 167 от 09 февраля 2011 года «Об общественном обсуждении проектов федеральных конституционных законов и федеральных законов», рассмотреть возможность создания и внедрения системы общественного обсуждения социально значимых законопроектов, находящихся на рассмотрении в Государственной Думе Российской Федерации, на сайте Государственной Думы и других общественно доступных ресурсах;

4) При рассмотрении законопроекта по поправкам в раздел VII части 4 Гражданского кодекса Российской Федерации, подготовленного во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 18 июля 2008 г. № 1108, в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации принять к сведению поправки, предложенные Интернет-сообществом и направленные в Исследовательский центр частного права при Президенте Российской Федерации и в Комитет Государственной Думы по информационной политике, информационным технологиям и связи (текст поправок в электронном виде размещен на сайте [raec.ru](http://raec.ru));

5) При рассмотрении поправок ко второму чтению законопроекта № 282499-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «О персональных данных» принять к сведению мнение по данному вопросу представителей Интернет-сообщества и общественных организаций, работающих в сфере электронных коммуникаций;

б) В процессе законотворческой деятельности обратить внимание на постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации № 5 и Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации № 29 от 26 марта 2009 г. «О некоторых вопросах, возникших в связи с введением в действие части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации» в связи с принятием Федерального закона от 4 октября 2010 г. № 259-ФЗ «О внесении изменений в часть четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации», а также складывающуюся судебную практику по вопросу ответственности Интернет сервисов, Интернет- и хостинг-провайдеров (постановление Президиума ВАС РФ от 23.12.2008 № 10962/08, постановление ФАС Северо-Западного округа от 25.10.2010 по делу № А56-44999/2008 и др.) в части ограничения ответственности информационных посредников за пользовательский контент.