

ПРИЛОЖЕНИЕ №2

к Рекомендациям Парламентских слушаний на тему:  
«ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА РАЗВИТИЯ ИНТЕРНЕТА В РОССИИ»

**Поправки НП «РАЭК»  
к законопроекту № 463016-5  
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования в сфере средств массовой информации, телевизионного вещания и радиовещания»**

---

**1. В пункте 1 статьи 1 законопроекта определение средства массовой информации изложить в следующей редакции:**

**«под средством массовой информации понимается периодическое печатное издание, сетевое издание, телеканал, радиоканал, телепрограмма, радиопрограмма, иная форма распространения массовой информации, имеющая постоянное наименование (название) и установленную периодичность распространения и (или) обновления массовой информации;»**

Поправка связана с необходимостью единства терминологии.

**В пункте 1 статьи 1 законопроекта определение вещателя изложить следующей редакции:**

**«под вещателем понимается российское юридическое лицо, осуществляющее формирование информации по телеканалу, радиоканалу и (или) его распространение в установленном порядке;»**

Определение не совсем корректно, поскольку не всегда реальный вещатель формирует содержание телеканала и, одновременно распространяет его.

---

**2. Статьей 1 законопроекта вводится понятие «сетевое издание».**

Однако в настоящее время средства массовой информации – сайты в сети Интернет длительное время регистрируются как электронное периодическое издание согласно статьям 2 и 8 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации».

При принятии законопроекта у указанных СМИ формально измениться форма периодического распространения, поскольку законопроектом вводится новая форма – «сетевое издание» и СМИ будут подлежать перерегистрации в силу положений статьи 11 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации». Однако, по сути, форма периодического распространения не измениться.

**В связи с чем предлагается дополнить статью 5 законопроекта частью 4 следующего содержания:**

**«4. Средства массовой информации, зарегистрированные в качестве электронных периодических изданий до вступления в силу настоящего Федерального закона, не подлежат перерегистрации в соответствии со статьёй 11 Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации. Указанные средства массовой информации считаются сетевыми изданиями.»**

---

3. Пунктом 2 статьи 1 законопроекта устанавливается добровольный порядок регистрации сайта в сети Интернет, таким образом, становится непонятно, в чём заключается разница по правовому положению между зарегистрированным в качестве сетевого издания сайтом в сети Интернет и незарегистрированным СМИ, также сайтом в сети Интернет.

При этом представляется разумной, основанная на действующем законодательстве судебная практика, в соответствии с которой лица, допустившие нарушения при распространении массовой информации через сайты в сети Интернет, не зарегистрированные в качестве СМИ, несут ответственность в соответствии с законодательством без учёта особенностей, предусмотренных законодательством о СМИ (пункт 6 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 15 июня 2010 г. № 16 «О практике применения судами Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации»). Т.е. на сайты, не зарегистрированные в качестве СМИ, положения Закона о СМИ действующий закон и судебная практика не распространяют.

Таким образом, полагаем целесообразным сайты в сети Интернет, не зарегистрированные в качестве СМИ, не считать таковыми и не распространять на них положения Закона Российской Федерации «О средствах массовой информации».

**В связи с чем предлагается часть 1 статьи 8 Закона (в редакции законопроекта) дополнить предложением следующего содержания: «Сайт в сети Интернет, не зарегистрированный в качестве средства массовой информации средством массовой информации не является.»**

---

**4. В статье 8 Закона Российской Федерации слова «в Федеральную службу по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия» заменить словами «в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации и массовых коммуникаций».**

**Слова «в территориальные органы Федеральной службы по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия» заменить словами «в территориальные органы федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации и массовых коммуникаций».**

Поправка носит редакционный характер и связана с изменениями структуры и системы федеральных органов исполнительной власти.

**5. В целях более чёткого законодательного урегулирования указания выходных данных в сетевых изданиях, с учётом сложившейся судебной практики (пункт 6 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 15 июня 2010 г. № 16), пункт 6 статьи 1 законопроекта предлагаем дополнить абзацами следующего содержания:**

**«Часть 5 изложить в следующей редакции:**

**Сетевое издание, а также средство массовой информации, не освобождённое от регистрации, обязано указать в выходных данных зарегистрировавший его орган и регистрационный номер.».**

**6.**

**- Пункт 7 статьи 1 законопроекта изложить в следующей редакции:**

**«Статью 31 признать утратившей силу, в статье 33 слова «по лицензии» исключить».**

**- В пункте 8 статьи 1 законопроекта предлагаемые к дополнению статьи 31.1-31.9 исключить.**

**- В пункте 9 статьи 1 законопроекта слова «Редакции общероссийского обязательного общедоступного телевизионного канала или радиоканала выдается универсальная лицензия на телевизионное вещание и радиовещание.» исключить.**

- Дополнить статью 1 законопроекта пунктом 11 следующего содержания:

**«11) В статье 60 слова «либо лицензии на вещание обманным путем, скрытой уступке лицензии» и слова «, осуществлении вещания без лицензии либо с нарушением лицензионных условий» исключить.**

**В статье 61 пункт 2 и слова «, держателем лицензии» исключить.**

- В статье 5 законопроекта части 2 и 3 исключить.

Регулирование лицензирования отдельных видов деятельности осуществляется в порядке и на условиях Федерального Закона России № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», в порядке пункта 3 статьи 17 указанного закона: «3. Введение лицензирования иных видов деятельности возможно только путем внесения дополнений в предусмотренный настоящим Федеральным законом перечень видов деятельности, на осуществление которых требуются лицензии.»

При этом, согласно положениям пункта 2 статьи 1 того же закона из сферы регулирования этого закона специально выведена деятельность: «использование орбитально-частотных ресурсов и радиочастот для осуществления телевизионного вещания и радиовещания (в том числе вещания дополнительной информации);».

Таким образом, внесение в Закон «О средствах массовой информации» положений о лицензировании отдельных видов деятельности, связанных с распространением телевизионных программ и иных электронных СМИ путём вещания, считаем необоснованным и подлежащим исключению из проекта.

---

**7. (в случае отклонения пункта 6). В части 3 статьи 31.9 законопроекта слова «информационно-телекоммуникационной» исключить в целях единообразия применения понятий.**

---

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ:**

**В целом, считаем, что проект нуждается в проведении ещё более тщательной правовой экспертизы и получения заключения экспертов из соответствующих областей, регулирование которых указанный проект предусматривает или изменяет.**